

СТАНОВИЩЕ

от проф. д-р Габриела Белова Белова-Ганева - ръководител на катедра „Международно право и международни отношения”, заместник-декан на Правно-историческия факултет на Югозападния университет „Неофит Рилски”, професор в ПН 3.6 Право (Международно право и международни отношения) върху научните трудове, представени за участие в конкурс за заемане на академичната длъжност „доцент”, по професионално направление 3.6. Право (Международно право и международни отношения), обявен от Института за държавата и правото при БАН в ДВ, бр. 62 от 27.07.2021 г., с единствен кандидат гл. ас. д-р Тони Атанасов Димов

I. Оценка за съответствие с минималните национални изисквания и изискванията на ИДП при БАН

Със Заповед № РД-09083/24.09.2021 г. на проф. д-р Ирена Илиева – Директор на Института за държавата и правото при БАН съм определена за член на научното жури, като на проведеното първо заседание на НЖ на 06.10.2021 г. ми е възложено да изготвя становище. В конкурса за заемане на академичната длъжност „доцент”, обявен от ИДП при БАН в ДВ, бр. 62 от 27.07.2021 г., в законоустановения срок са представени документи за участие от гл. ас. д-р Тони Атанасов Димов. От тях е видно, че кандидатът изпълнява минималните национални изисквания по Закона за развитие на академичния състав в Република България, както и допълнителните изисквания на Института за държавата и правото при БАН за заемане на академичната длъжност „доцент“ по професионално направление 3.6. Право.

Д-р Тони Димов е представил диплома № 000422/26.05.2014 г., с която удостоверява, че е придобил образователна и научна степен „доктор“ в ПН

3.6 „Право”. В настоящия конкурс той участва с монография от 2021 г. със заглавие „По-добро нормотворчество в Европейския съюз и България”, С., Издателство на БАН „Проф. Марин Дринов”, 2021 г., с. 308. От 12.06.2018 г. колегата Димов заема академичната длъжност „главен асистент” в ИДП при БАН. Не е констатирано плагиатство в научните трудове на кандидата. Представени са достатъчно доказателства, че академичната дейност на кандидата отговаря на изискванията по чл.2б от ЗРАСРБ, а също и на Правилника на БАН за условията и реда за придобиване на научни степени и заемане на академични длъжности и на Правилника за условията и реда за придобиване на научни степени и за заемане на академични длъжности в Института за държавата и правото. Кандидатурата на гл. ас. д-р Тони Атанасов Димов съответства на минималните национални изисквания, както и на изискванията на ИДП при БАН.

II. Научно-изследователска дейност и резултати

В обявения в ДВ, бр. 62 от 27.07.2021 г. конкурс за „доцент“ в ПН 3.6 „Право” д-р Тони Димов участва с монографичен хабилизационен труд, както и девет статии, писани през периода 2017-2021 г. Нито един от представените в конкурса материали не повтаря тези за придобиване образователната и научна степен „доктор“.

Съгласно изискването на чл. 24, ал. 1, т. 3 от ЗРАСРБ е представен публикуван монографичен труд на тема: „По-добро нормотворчество в Европейския съюз и България”, С., Издателство на БАН „Проф. Марин Дринов”, 2021 г., ISBN 978-619-245-158-5. Той е в обем от 308 с., и включва въведение, четири глави, заключение, списък на източниците и списък на основните използвани съкращения. Трудът представлява успешен опит за анализ и извеждане на теоретични и практически изводи относно обосноваването на концепцията за „по-добро регулиране“, така както тя е

възприета в правото на ЕС, но разгледана и през призмата на българското право. В изследването се включват усилията да се намери не просто най-удачният езиков еквивалент на термина на български, а да се даде най-подходящият негов съдържателен превод, чрез който то не само да бъде въведено в правната наука, а да стане част от българската правна система. Авторът изяснява, че преследваният краен резултат от труда е не да преведе на български език, а да приведе в действие принципите, подходите и инструментите на „по-добро регулиране“ в националния правопорядък.

Авторът разглежда „по-доброто регулиране“ и като подход, програма или публична политика и по този начин то е рязко отграничено от институтите или инструментите, чрез които същото се реализира. Такъв е примерът с оценката на въздействието на законодателството и регулирането (предварителна и последваща). Въпреки, че тя е разглеждана като централен институт и ключов инструмент на „по-доброто регулиране“, тя не е идентифицирана напълно от автора с него. Оценката е само един от множеството институти и инструменти на „по-доброто регулиране“. Нейното пълноценно извършване, паралелно с останалите подходи обезпечава осъществяването на полезния ефект спрямо вземането на решения относно политики и законодателство, които са с най-високо качество.

Научното изследване отговаря на всички утвърдени изисквания в традицията на българската правна наука – добра вътрешна структура; логичност и последователност на изложението; извеждане и аргументация на авторовите тези. Монографичният труд представлява научна новост.

Основният приносен момент в представеният монографичен труд се състои във факта, че той представлява един от първите опити в българската правна наука за научно обосновано изследване на ефектите от регулаторната реформа в България след извършените през 2016 г. промени в Закона за нормативните актове, въвеждащи основните европейски механизми на по-

доброто регулиране, каквито са оценката на въздействието на законодателството и обществените консултации.

Обърнато е внимание и на уредбата на „по-доброто нормотворчество“ в правото на ЕС (още от началото на хилядолетието и доклада на групата Манделкерн), където тя представлява съвкупност от стандарти, насоки и инструменти от типа *soft law*. Справедливо е отбелязано от автора че, способите, по които изискванията на „по-доброто нормотворчество“ се интегрират в националните правни системи са различни. Тези държави членки, които възприемат само отделни компоненти от него или поставят акцент върху неговата процедурна (процесуална) същност го прилагат по-скоро като институционален механизъм, чрез „гъвкаво“ реципиране и въвеждане на относимите за тях насоки и инструменти. Обратно, държави като България, по мнението на автора са възприели подхода на изричното и императивно регламентиране на основните институти и процедури на „по-доброто нормотворчество“ в националното законодателство.

С научна смелост се отличава изводът на автора относно съществуващата непоследователност, недалновидност, нестабилност и непредвидимост на най-важните публични решения, тези свързани с правното регулиране на обществените отношения у нас. Това е причината обществото ни да функционира в условията на правна несигурност. Силно променливата и непредвидима регулаторна среда у нас, според автора, компрометира функциите на държавата и ролята, която законодателната власт има чрез правното регулиране да защитава само и единствено обществения интерес.

В конкурса са представени и други публикации от кандидата, вкл. две монографии (едната от които на англ. език) и девет статии в специализирани научни издания. Представената продукция доказва една последователност в научните усилия, въз основата на по-широк тематичен кръг от интереси (вкл.

и въпроси, свързани с правната защита срещу дискриминация) и оригинална изследователска методология. (вж. публикацията *„Правната уредба на защитата срещу дискриминацията в контекста на регулаторната реформа в България”*, Национална научна конференция *„Защита срещу дискриминацията: правна уредба, проблеми и тенденции”*, Икономически университет – Варна, Сборник доклади, В., ИК „Стено”, 2018, ISBN 978-619-241-005-6, с. 201 – 209).

III. Професионална дейност

Гл. ас. д-р Тони Димов притежава доказани професионални умения и компетенции, както и дългогодишен опит като правен експерт при осъществяването и ръководството на проекти с правна тематика, в извършването на анализи, изследвания и проучвания на вътрешното и наднационалното законодателство, както и в консултирането на местни и чуждестранни организации, реализиращи проекти на национално и международно ниво и в обезпечаване законосъобразността при изразходване на средства предоставени от външни публични и частни донори. Кандидатът има сериозна експертиза в областта на оценката на въздействието на законодателството и нормотворчеството. Видно е, че кандидатът полага усилия и допълнително да усъвършенства своите знания и умения.

IV. Лични впечатления от кандидата (ако има такива)

Познавам гл.ас. д-р Тони Димов от конкурса за заемането академичната длъжност „главен асистент”, по време на който той се представи много добре и създаде впечатление за сериозен и амбициозен млад колега с трайни научни интереси и желание да се развива в областта на науката.

V. Мнения, препоръки и бележки по дейността и постиженията на кандидата

Препоръките ми към кандидата са свързани с преодоляването на съществуващия дисбаланс между чуждоезиковата и българската литература, като в бъдещите си публикации да вземе под внимание и заглавия на други български автори в съответната област.

VI. Заключение

Предвид всичко гореизложено смятам, че д-р Тони Атанасов Димов покрива изискванията за заемане на академичната длъжност „доцент“. Изразявам своята **положителна** оценка за неговата академична дейност, както и за научните му приноси в представения монографичен труд и останалите публикации, с които той кандидатства в настоящия конкурс. Правя предложение до Научното жури да вземе положително решение и Научният съвет на ИДП при БАН да избере гл. ас. д-р Тони Атанасов Димов на академичната длъжност „доцент“ в Института за държавата и правото в професионално направление 3.6. Право (Международно право и международни отношения).

Дата 08.11.2021 г.

Подпис: проф. д-р Г. Белова

OPINION

by Prof. Gabriela Belova Belova-Ganeva, PhD - Head of the Department of International Law and International Relations, Deputy Dean of the Faculty of Law and History of the South-West University “Neofit Rilski”, Professor in the professional field 3.6 Law (International Law and International Relations) on the scientific works submitted for participation in a competition for the academic position of ‘Associate Professor’, in the professional field 3.6. Law (International Law and International Relations), announced by the Institute for the State and Law of the Bulgarian Academy of Sciences in State Gazette (SG), issue 62 of 27.07.2021, with the only candidate Chief Assistant Professor Dr. Tony Atanasov Dimov

I. Assessment for compliance with the minimum national requirements and the requirements of the Institute for the State and the Law of the Bulgarian Academy of Sciences

By the Order № RD-09083/24.09.2021 of Prof. Irena Ilieva, PhD - Director of the Institute for the State and Law (ISL) of the Bulgarian Academy of Sciences (BAS) I have been appointed as a member of the Scientific Jury, and at its first meeting held on 06.10.2021 I have been assigned to prepare an opinion. The documents for participation in the competition for the academic position ‘Associate Professor’, announced by ISL of BAS in SG, issue 62 of 27.07.2021, have been submitted by Chief Assistant Professor Dr. Tony Atanasov Dimov in due terms. From them it is evident that the candidate meets the minimum national requirements under the Academic Staff Development in the Republic of Bulgaria Act, as well as the additional requirements of the ISL of BAS for occupying the academic position of ‘Associate Professor’ in the professional field 3.6 Law.

Tony Dimov has presented a diploma № 000422/26.05.2014, which certifies that he has acquired the educational and scientific degree ‘Doctor’ in the

professional field 3.6 “Law”. He participates in the current competition with a 2021 monograph entitled “Better Rule-making in the European Union and Bulgaria”, Sofia, Publishing House of BAS “Prof. Marin Drinov”, 2021, 308 pages. Since June 12, 2018, the colleague Dimov has been occupying the academic position of ‘Chief Assistant’ with the ISL of the Bulgarian Academy of Sciences. No plagiarism has been noticed in the scientific works of the candidate.

Sufficient evidence is presented that the academic activity of the candidate meets the requirements of Article 2b of the Academic Staff Development in the Republic of Bulgaria Act and the Regulations of the Bulgarian Academy of Sciences on the terms and conditions for acquiring scientific degrees and holding academic positions as well as the Regulations on the terms and conditions for acquiring scientific degrees and holding academic positions in the Institute for the State and Law. Therefore, the candidacy of Ch. Assistant Professor Tony Atanassov Dimov, PhD, meets the minimum national requirements, as well as the requirements of the ISL of BAS.

II. Scientific research activities and results

In the competition for ‘Associate Professor’ in the professional field 3.6 “Law” announced in SG, issue 62 of 27.07.2021 Dr. Tony Dimov participates with a monographic habilitation work, as well as with nine articles written in the period 2017-2021. None of the materials presented in the competition repeats those for obtaining the educational and scientific degree ‘Doctor’

In compliance with the requirement under art. 24, para. 1, item 3 of the Academic Staff Development in the Republic of Bulgaria Act a published monographic work on the topic: “Better Rule-making in the European Union and Bulgaria”, Sofia, Publishing House of BAS Prof. Marin Drinov”, 2021, ISBN 978-619-245-158-5 is presented. Its volume is 308 pages, and it includes an introduction, four chapters, a conclusion, a list of sources and a list of the main

abbreviations used. The paper is a successful attempt to analyze and draw theoretical and practical conclusions about the justification of the concept of ‘better regulation’, as it is accepted in the EU law, but it has been also considered through the prism of Bulgarian law. The study includes efforts to find not just the most appropriate linguistic equivalent of the term in Bulgarian, but to give its most meaningful translation, through which it can not only be introduced into legal science, but becomes a part of the Bulgarian legal system. The author clarifies that the pursued final result of the work is not to introduce the concept in Bulgaria, but to put into action the principles, approaches and tools of ‘better regulation’ in the national legal order.

The author considers ‘better regulation’ also as an approach, a programme or a public policy, and thus it is sharply demarcated from the institutes or instruments through which it is implemented. Such is the case with the regulatory impact assessment (ex-ante and ex-post). Although it is seen as a central institute and a key instrument of ‘better regulation’, from the author’s point of view it is not fully identified with it. The assessment is just one of the many institutes and tools for a ‘better regulation’. Its full implementation, along with other approaches, ensures the realization of the beneficial effect on decision-making about policies and legislation which should be of the highest quality.

The scientific research meets all the established requirements in the tradition of the Bulgarian legal science - good internal structure; logic and consistency of the presentation; obtaining and argumentation of the author’s theses. The monographic work is a scientific novelty.

The main contribution point in the presented monographic work is the fact that it is one of the first attempts in Bulgarian legal science for a scientifically sound study of the effects of regulatory reform in Bulgaria after the amendments to the Law on the Normative Acts in 2016, introducing the main European better

regulation mechanisms, such as the regulatory impact assessment and public consultations.

Attention is also paid to the regulation of ‘better rule-making’ in the EU law (since the beginning of the millennium and the report of the Mandelkern Group), where it is described a set of standards, guidelines and tools from the type of *soft law*. It is fairly mentioned by the author, that the ways in which the requirements of ‘better rule-making’ are integrated into the national legal systems are different. Those countries that accept only individual components of it or focus on its procedure (process) nature apply it more as an institutional mechanism through ‘flexible’ reception and introduction of the relative guidelines and instruments. Conversely, states like Bulgaria, in the author’s opinion, have adopted the approach of the explicit and imperative regulation of the institutes and the procedures for ‘better rule-making’ in the national legislation.

The author’s conclusion about the existing inconsistency, short-sightedness, instability and unpredictability of the most important public decisions, which are related to the legal regulation of social relations in our country, represents scientific courage. This is the reason for our society to function in conditions of legal uncertainty. According to the author, the highly variable and unpredictable regulatory environment in our country compromises the functions of the state and the role that the legislature plays through legal regulation to safeguard exclusively the interest of society.

Other publications, including two monographs (one of which in English) and nine articles in specialized scientific journals have been presented by the candidate. The presented production proves consistency in the scientific efforts, based on a wider range of interests (including issues related to legal protection against discrimination) and an original research methodology (see the publication “*The Legal Framework of Protection against Discrimination in the Context of Regulatory Reform in Bulgaria*”, National Scientific Conference “*Protection*

against Discrimination: Legal Framework, Problems and Trends”, University of Economics - Varna, Proceedings, V., Steno Publishing House “, 2018, ISBN 978-619-241-005-6, pp. 201 - 209).

III. Professional activity

Ch. Assistant Professor Dr. Tony Dimov has proven professional skills and competencies, as well as many years of experience as a legal expert in the implementation and management of projects on legal topics in conducting analyzes, research and studies of domestic and supranational legislation, as well as in consulting local and foreign organizations implementing projects at national and international level and in ensuring the legality of spending funds provided by external public and private donors. The candidate possesses serious expertise in the field of regulatory impact assessment and rule-making. It is obvious that the candidate makes efforts to improve further his knowledge and skills.

IV. Personal impressions of the candidate (if any)

I know chief assistant Dr. Tony Dimov from the competition for the academic position of ‘Chief Assistant’, during which he performed very well and created the impression of a serious and ambitious young colleague with lasting scientific interests and desire to develop in the academic sphere.

V. Opinions, recommendations and notes on the activity and achievements of the candidate

My recommendations to the candidate are related to overcoming the existing imbalance between foreign language and Bulgarian literature, and in his future publications to take into account the titles of other Bulgarian authors in the relevant field.

VI. Conclusion

In view of the abovestated, I believe that Dr. Tony Atanassov Dimov meets the requirements for holding the academic position of ‘Associate Professor’. I express my **positive** assessment for his academic activity, as well as for his scientific contributions in the presented monographic work and the other publications with which he has applied in this competition. I make a proposal to the Scientific Jury to take a positive decision and to the Scientific Board of ISL of BAS to assign to Ch. Assistant Professor Tony Atanassov Dimov, PhD the academic position of ‘Associate Professor’ in the Institute for the State and the Law in the professional field 3.6. Law (International Law and International Relations).

Date 08.11.2021

Signature: Prof. G. Belova, PhD