До

Председателя на научното
жури, съгласно Заповед на директора
на ИДП на БАН № РД 09-
81/24.09.21г. относно конкурса за
заемане на академичната длъжност
„професор” в професионално
направление 3.6. Право
(Административно право и
административен процес), обявен в
ДВ, бр. 62 от 27.07.2021 г.

С Т А Н О В И Щ Е

от проф. д-р Мария Гавраилова Славова от Юридическия факултет на Софийския университет „Св. Климент Охридски”

Уважаема госпожо председател,

1. Със Заповед на директора на ИДП на БАН № РД 09-81/24.09.21г., относно конкурса за заемане на академичната длъжност „професор” в област на висше образование 3. Социални, стопански и правни науки, професионално направление 3.6. Право (Административно право и административен процес), обявен в ДВ, бр. 62 от 27.07.2021 г., за утвърждаване на научно жури за провеждането на процедура за избор на професор, съм определена за член на процесното жури, а на първото заседание на журито - за представяне на становище.

В конкурса участва само един кандидат - доцент, д-р Веселина Лъчезарова Канатова - Бучкова.

Познавам Веселина Канатова-Бучкова като докторант в Пловдивския университет „Паисий Хилендарски”, а по-късно като адвокат от Пловдивската адвокатска колегия и като преподавател по административно право и административен процес в няколко юридически факултета в страната.

Освен курсовете по административно право и административен процес Веселина Канатова-Бучкова е изнасяла лекции по финансово право, по медицинско право, по основи на правото и застрахователно право в Пловдивския университет „Пайсий Хилендарски”, в Новия български университет, в Техническия университет в Габрово и в Югозападния университет „Неофит Рилски”.

В професионалната си практика кандидатът съчетава преподавателска, научно-изследователска и практическа дейност. На това съчетание се дължат практическите й познания в областта на публичното право и експертния й капацитет като адвокат във всички области на действащото право.

Професионализмът и значителният практически опит на доц. д-р Веселина Канатова-Бучкова обосновават положителната оценка на нейната работа като преподавател и адвокат, която е видна от представените в приложената документация материали и документи, и от името, което си е създала в професионалните среди.

2. За участието си в конкурса Веселина Канатова-Бучкова представя списък на научните си трудове, общо десет на брой, публикувани след хабилитацията й през 2014г. Тези трудове не са част от дисертацията й, защитена през 2007 г., нито са възпроизводство на трудовете, представени за хабилитация като доцент.

Представените в конкурса за професор трудове показват развитието на научните и професионални интереси на кандидата, съдържат приносни елементи, усъвършенстват съществуващите знания в доктрината по административно право и административния процес. Адвокатската практика на кандидата прагматизира научните й търсения, като придава на анализа на съдебната практика реалност и удостоверимост. Направените в научните изследвания на доц. д-р Веселина Канатова-Бучкова изводи почиват на критичния й поглед върху действащата правна уредба, познаването на научната правна литература, която е **цитирана коректно**.

Прегледът на представените трудове показва, че доц. д-р Веселина Канатова-Бучкова посвещава научните си усилия на актуални проблеми на администратвнопроцесуалното право, на правния режим на обществените поръчки, на съвременните застрахователни институти и на особено актуалните днес административноправни аспекти на медицинското право.

3. Първият труд, представен за участие в конкурса за заемане на академичната длъжност професор по Административно право и административен процес - „Въпроси на административния процес", е издаден през 2021 г. от Издателство „СИБИ" и представлява последователно разглеждане на институтите на административния процес, според регламентирането им в Административнопроцесуалния кодекс.

„Въпроси на административния процес" е обемно изследване върху 535 страници, което по същество представлява коментар на производствата, уредени в АПК и на този фон се предлага критичен анализ на състоянието на правната уредба в България, на ефекта от

дейността на държавните органи, и се правят предложения за подобряване на действащите правни механизми. Основната приносна характеристика на това изследване е **разказът под линия**, който го отграничава от обичайните лекционни курсове и му придава допълнителна актуалност и полемичност. Следва да се отбележи последователнияанализ на Тълкувателните решения на Конституционния съд, на Върховния административен съд и на Върховния касационен съд и настойчивите паралели със сходните производства по Гражданския процесуален кодекс.

Така, макар и не безспорни, заслужават внимание вижданията на автора за някои елементи на производствата по издаване на индивидуалните, общите и нормативните административни актове, които имат неизбежно материалноправно значение, като разграничението между унищожаем и нищожен акт по чл 27, ал. 2 АПК, правната последица на искането, внесеното в срок пред некомпетентен орган по чл. 31, ал. 3 АПК, характеристиката на удостоверителния административен акт и приравняването на организации, които предлагат обществени услуги на държавни органи.

Определящ за значението на изследването е разделът, посветен на производствата пред съд, в който отново се представят констатации от значение за усъвършенстването на материалното и на процесуалното административно право, като разглеждането на административния договор и споразумението по чл. 20 АПК, коментара на пороците на административния акт по чл. 146 АПК и касационните основания по чл. 209 АПК.

Не така обстоен е правният анализ на административното наказване по Закона за административните нарушения и наказания, но и при него е

достигнат правилният извод за неприемливите изменения на АПК от 2018 г.

Изследването завършва с библиографична справка, която търпи осъвременяване и предполага проследяване на източниците по европейското административно право.

Към „Въпроси на административния процес" могат да се отправят критични бележки, които са естествена последица от обективната изменчивост на материята, непрекъснатите изменения на административноправните нормативни актове и агресивното европейско право, което замества без уговорки и време за реагиране и без това комплицираните действащи институти на административното право и административния процес. Научните очаквания към длъжността професор и амбициозната заявка на кандидата да проявява независимо разбиране по утвърдени в практиката институти, предполагат **собствен коментар** на предложените виждания на авторитети от доктрината, като възгледите на Иван Дерменджиев, Кино Лазаров, Емилия Кънлева и Петко Стайнов на с. 11, с. 45, с. 48, с. 134, с. 533. В обратния случай остава само изразът на респект, но не и възможността за надграждане над безспорните успехи на националната доктрина.

Вторият труд, представен за участие в конкурса за професор по административно право и административен процес, е „Исковите производства по АПК», издаден през 2021 г. от Издателство „Пропелер". Монографията е 181 страници, които предлагат критичен анализ на специфичните искови производства, които са традиционен предмет на гражданското процесуално право. Кандидатът е пристрастен към разграничаването на двата процесуални механизма и в този смисъл „Исковите производства по АПК» е за него една стара любов на нов

глас, заради актуалния преглед на практиката по АПК след измененията от 2016 г. и 2018 г. Специалният поглед на кандидата е безспорно полезен заради практическата стойност на констатациите, но и тук, както при „Въпроси на административния процес" се натрапва склонност към източниците от 20 век и определена оскъдност в ползването на цитати.

Разсъжденията на автора обаче безспорно са предпоставка за професионални дебати в бъдеще и при недемонстрираната свобода на словото в научните среди, събуждането на дискусии е препоръчително.

Общата оценка на другите представени за участие в конкурса за професор статии и студии на кандидата е положителна. Статиите в списание „Административно правосъдие" и докладите пред научни форуми са на актуални теми и водят до полезни за развитит она дктрината изводи.

Научната продукция на доц. д-р Веселина Канатова-Бучкова, възпроизведена в цитати от сериозен брой юристи, видно от представената по конкурса справка за цитиранията и наукометричните показатели на НАЦИД, е атестат за нейната стойност.

4. С оглед на представеното становище следва да се заключи, че кандидатът отговаря на критериите, изведени в специалната правна уредба и е изпълнил изискванията, предвидени в Закона за развитието на академичния състав в Република България за получаване на научната длъжност професор. С оглед на приносите в рецензираните трудове, цялостното научно творчество и преподавателска дейност на кандидата, препоръчам на журито да вземе решение, с което да даде научната

длъжност “професор” по административно право и административен процес на доц. д-р Веселина Канатова-Бучкова**.**

11.11. 2021 г.

гр. София проф. д-р Мария Гавраилова Славова

To
The Chairlady of the Scientific Jury,
according to the Order of the Director of the IDP of BAS
№ RD 09-81/24.09.21. on the competition
for the academic position "professor"
in the professional field 3.6. Law (Administrative Law and
Administrative Process),
announced in SG, no. 62 of 27.07.2021

S T A N P O I N T

by Prof. Ph.D. Maria Gavrailova Slavova from the Faculty of Law of Sofia University "St. Kliment Ohridski ”

Dear Chairlady,

1. By Order of the Director of IDP of BAS № RD 09-81/24.09.21, regarding the competition for the academic position "Professor" in the field of higher education 3. Social, economic and legal sciences, professional field 3.6. Law (Administrative Law and Administrative Process), announced in SG, no. 62 of 27.07.2021, for approval of a scientific jury for the procedure for selection of a professor, I was appointed a member of the procedural jury, and at the first meeting of the jury - a reviewer.

There is only one candidate for participation in this competition - Associate Professor, Ph.D. Veselina Lachezarova Kanatova - Buchkova.

I know Veselina Kanatova-Buchkova as a post graduate student at Plovdiv University "Paisii Hilendarski", and later as a solicitor from the

Plovdiv Bar Association and as a lecturer in administrative law and administrative process in several law faculties in the country.

In addition to the courses in administrative law and administrative process, Veselina Kanatova-Buchkova has lectured on financial law, medical law, basics of law and insurance law at Plovdiv University "Paisii Hilendarski", at the New Bulgarian University, at the Technical University in Gabrovo and in Southwestern University "Neofit Rilski".

In her professional practice the candidate combines teaching, research and practical activities. This combination is due to her practical knowledge in the field of public law and her expert capacity as a solicitor in all areas of current law.

The professionalism and significant practical experience of Assoc. Prof. Dr. Veselina Kanatova-Buchkova justify the positive assessment of her work as a lecturer and practitioner, which is evident from the materials and documents presented in the attached documentation, and from the name she has created in professional circles.

2. For her participation in the competition Veselina Kanatova-Buchkova presents a list of her scientific works, **a total of ten**, published after her habilitation in 2014. These works are not part of her dissertation, defended in 2007, nor are they a reproduction of the works submitted for habilitation as an associate professor.

The works presented in the competition for professor show the development of the scientific and professional interests of the candidate, contain contributing elements, improve the existing knowledge in the doctrine of administrative law and the administrative process.

The candidate's legal practice pragmatizes her scientific research, giving the analysis of the case law reality and credibility. The conclusions

made in the research of Assoc. Prof. Dr. Veselina Kanatova-Buchkova are based on her critical view of the current legal framework, knowledge of the scientific legal literature, which is cited correctly.

The review of the presented works shows that Assoc. Prof. Dr. Veselina Kanatova-Buchkova dedicates her research efforts to current issues of administrative procedure law, the legal regime of public procurement, modern insurance institutes and especially current administrative aspects of medical law.

3. The first text submitted for participation in the competition for the academic position of Professor of Administrative Law and Administrative Procedure - "Questions of the Administrative Process" was published in 2021 by SIBI Publishing House and is a consistent review of the institutes of the administrative process, according to their regulation in the Administrative Procedure Code.

"Questions of the Administrative Process" is a voluminous study on 535 pages, which is essentially a commentary on the proceedings regulated in the APC and against this background offers a critical analysis of the state of the legal framework in Bulgaria, the effect of the activity of government bodies, and proposals are made to improve the existing legal mechanisms. The main contributing feature of this study is the line story, which distinguishes it from the usual lecture courses and gives it additional relevance and controversy. It should be noted the consistent analysis of the Interpretative Decisions of the Constitutional Court, the Supreme Administrative Court and the Supreme Court of Cassation and the persistent parallels with similar proceedings under the Civil Procedure Code.

Thus, although not indisputable, the author's views on some elements of the proceedings for issuance of individual, general and normative

administrative acts, which have inevitable substantive significance, such as the distinction between annullable and null and void act under Art. 27, para. 2 of the APC, the legal consequence of the request, submitted in time before an incompetent body under Art. 31, para. 3 of the APC, the characteristics of the certifying administrative act and the equating of organisations that offer public services to state bodies.

The importance of the study is determined by the section dedicated to court proceedings, which again presents findings relevant to the improvement of substantive and procedural administrative law, such as the examination of the administrative contract and the agreement under Art. 20 of the APC, the commentary on the defects of the administrative act under Art. 146 of the APC and the grounds of cassation under Art. 209 APC.

The legal analysis of the administrative punishment under the Law on Administrative Violations and Penalties is not so thorough, but it also reached the correct conclusion about the unacceptable amendments to the APC from 2018.

The study ends with a bibliographic reference, which bears update and demands better tracking of the sources of European administrative law.

Critical remarks can be addressed to "Questions of the Administrative Process", which are a natural consequence of the objective variability of the matter, the constant changes of the administrative normative acts and the aggressive European law, which replaces without reservations and time for reaction the already complicated operating institutes of administrative law and administrative process in the country.

The scientific expectations for the position of a professor and the ambitious request of the candidate to show independent understanding of established institutes in practice, suggest her own comment on the proposed views of doctrine authorities, such as the views of Ivan Dermendzhiev, Kino

Lazarov, Emilia Kandeva and Petko Staynov on p. 11, p. 45, p. 48, p. 134, p. 533. In the opposite case, only the expression of respect remains, but not the possibility to build on the indisputable successes of the national doctrine.

The second work submitted for participation in the competition for professor of administrative law and administrative process is the "Claims Proceedings under APC", published in 2021 by Propeller Publishing House. The monograph is 181 pages, which offer a critical analysis of the specific claim proceedings, which are a traditional subject of civil procedural law. The candidate is addicted to the distinction between the two procedural mechanisms and in this sense the "Claims proceedings under the APC" is for him an old love in a new voice, due to the current review of the APC practice after the amendments of 2016 and 2018.

The special view of the candidate is undoubtedly useful because of the practical value of the findings, but here, as in "Questions of the Administrative Process" there is a preference of sources from the 20th century and a certain scarcity in the use of quotations.

However, the author's reasoning is undoubtedly a prerequisite for professional debates in the future and with the undemonstrated freedom of speech in the scientific community, the awakening of discussions is recommended.

The general assessment of the other articles and studies of the candidate submitted for participation in the competition for professor is positive. The articles in the magazine "Administrative Justice" and the reports before scientific forums are on current topics and lead to useful conclusions for the developing of the doctrine.

The scientific production of Assoc. Prof. Dr. Veselina Kanatova-Buchkova, reproduced in quotations from a significant number of lawyers, as evidenced by the reference submitted at the competition for citations and scientometric indicators of NACID, is a certificate of its value.

4. In view of the presented opinion it should be concluded that the candidate meets the criteria set out in the special legislation and has met the requirements of the Law on the Development of Academic Staff in the Republic of Bulgaria for obtaining the scientific position of professor. In view of the contributions to the peer-reviewed papers, the overall scientific work and teaching activities of the candidate, I recommend the jury to make a decision to give the scientific position of "professor" of administrative law and administrative process to Assoc. Prof. Dr. Veselina Kanatova-Buchkova.

11.11. 2021

Sofia Prof. Dr. Maria Gavrailova Slavova