СТАНОВИЩЕ

От: *проф. д-р Ганета Минкова Минкова*
ИНСТИТУТ ЗА ДЪРЖАВАТА И ПРАВАТО ПРИ БАН
Административно право и административен процес

Относно: дисертационен труд за присъждане на образователна и научна степен **„доктор“** по *научна специалност* "Административно право и административен процес", област на висше образование 3. Социални, стопански и правни науки, професионално направление 3.6. Право в Института за държавата и правото.

Основание за представяне на рецензията: участие в състава на научното жури по защита на дисертационния труд.

Автор на дисертационния труд: *Мина Етиенова (Етиен) Янева*
Тема на дисертационния труд: *Защита срещу неоснователни действия и бездействия на администрацията*

1. Информация за дисертанта

Мина Етиенова (Етиен) Янева е родена през 1980 г. От 2000 до 2006 г. се е обучавала по специалността „Право“ в СУ „Св. Климент Охридски“, където придобива образователната степен „магистър“.

Дисертантката се е обучавала по докторска програма в редовна форма на обучение към секция „Публично-правни науки“ на Института за държавата

и правото (ИДП) при БАН по научна специалност „Административно право и административен процес“, професионално направление 3.6 Право. Срокът на обучение на Мина Етиенова (Етиен) Янева е от 01.01.2023 г. до 31.12.2025. Докторантката е изпълнила индивидуалния си план и е предала дисертационния си труд. Считано от 26.06.2024 г. тя е отчислена с право на защита съгласно Заповед № РД-09-01 от 19.01.2026 г. на директора на ИДП.

2. Обща характеристика на представения дисертационен труд

Дисертационния труд е в обем от 250 страници, включително съдържание и източници. В библиографската справка са посочени 45 източника на български и 4 източника на чужд език.

Дисертацията съдържа увод и изложение. Главите на изложението са твърде различни по обем, като първата е около 160 страници и съдържа 6 части, а втората – само 80, без отделни части. Има и трета глава, която е 5 страници.

Относно актуалността на темата на дисертацията трябва да се подчертае, че при справка в електронния каталог на Националната библиотека „Св. св. Кирил и Методий“ не бяха намерени сходни заглавия на научни трудове. Обаче темата е изследвана и редица автори са излагали своята гледна точка по нея, което е посочени и от дисертантката. Например, в статията си „Неоснователни действия по чл. 150 от АПК фактически или юридически характер притежават. Неоснователните действия представляват ли волеизявление“ авторът цитира книга със същото заглавие с автор Н. Николов.

Въведението е от две страници (стр.3-4). В него авторът формулира две цели на изследването, които са да разкрие съдържанието на понятията „неоснователни действия“ и „неоснователни бездействия“. Не са

коментирани използваните научни методи, обектът и предметът на изследването.

Първата глава от изложението има заглавие „Понятие за неоснователно действие на администрацията и за неоснователно бездействие на администрацията. В нея авторката описва решенията на българския законодател в миналото и днес, както и на законодателите от други държави (САЩ, Германия, Франция) и съдебна практика, относима към изследваната материя. Анализът на административни актове и съдебни решения допринася за разкриване на съществените характеристика на действията и бездействията на администрацията. Дискутират се различни гледни точки, за да се подчертаят противоречивите становища в доктрината за природата на административните действия и бездействия.

Втората глава на дисертационния труд има същото заглавие като самия труд, а именно „Защита срещу неоснователните действия и бездействия на администрацията“. Тук преобладава описанието основно на съдебна практика на българските съдилища.

Третата част не е включена като отделна глава в съдържанието, но е обозначена така в текста. Тя би трябвало да съдържа изводите, които са направени като последица от проведеното изследване. Тук са включени предложения за усъвършенстване на законодателството.

3. Оценка на научните и научно-приложни приноси

Приемам, че в дисертационния труд се съдържат следните приноси:

1. Извършване на анализ на гледните точки, изложени в теорията и практиката, по отношение на правната същност на неоснователните действия и бездействия на администрацията и анализ на основните концепции за защита срещу такива действия и бездействия.
2. Проследяване на историческото развитие на режима на защита срещу

неоснователни действия и бездействия на администрацията.

3. Предложения *de lege ferenda*.
4. Практическа приложимост в съдебните производства.

4. Оценка на публикациите по дисертацията

По темата на дисертационния труд са представени следните научни публикации:

1. Янева, Мина. Неоснователните действия по чл. 250 от АПК фактически или юридически характер притежават. Неоснователните действия представляват ли волеизявление? Административно правосъдие, бр. 1/2025 г., с. 13-1.
2. Янева, Мина. Представляват ли неоснователните действия и бездействия на администрацията административни актове по смисъла на чл. 21, ал. 1 и ал. 4 от АПК? Общество и право, бр. 3/2025 г., с. 18 – 24.
3. Янева, Мина. Преклузивен ли е срокът, регламентиран с нормата на чл. 256, ал. 2 от Административно-процесуалния кодекс, Административно правосъдие, бр. 4/2025, с. 12-17.

Статиите са публикувани в списания, които са популярни сред научната общност. Това позволява получените резултат от изследването да получат необходимата публичност.

5. Оценка на автореферата

Обемът на автореферата е 25 страници на български език.

6. Заключение

За дисертационният труд „Защита срещу неоснователни действия и бездействия на администрацията“ с автор Мина Етиенова (Етиен) Янева не съм получила сигнали за плагиатство.

Изразявам положителната си оценка за научното изследване въз основа на рецензирания дисертационен труд, автореферата и останалите публикации.

Препоръчвам на уважаемите членове на Научното жури да присъдят на Мина Етиенова (Етиен) Янева научната и образователна степен „доктор“ по научната специалност “Административно право и административен процес“, област на висше образование 3. Социални, стопански и правни науки, професионално направление 3.6. Право, въз основа на защитена дисертация на тема „Защита срещу неоснователни действия и бездействия на администрацията“.

Май 2026 г.
Гр. София Подпис: ……

OPINION

By Prof. Ganeta Minkova Minkova, PhD

“INSTUTUTE OF THE STATE AND THE LAW”, BULGARIAN ACADEMY OF SCIENCES

Scientific specialty: Administrative Law and Administrative Process

Regarding: Dissertation work for awarding the educational and scientific degree 'PhD' in the field of higher education 3. Social, Economic and Legal Sciences, in the professional field 3.6 Law, Administrative Law and Administrative Process at the "INSTUTUTE OF THE STATE AND THE LAW", BULGARIAN ACADEMY OF SCIENCES.

Reason for submitting the review: Member of the Scientific Jury for the defense of the dissertation work.

Author of the Dissertation Work: *Mina Etienova Yaneva*

Title of the Dissertation Work: *PROTECTION AGAINST GROUDLESS ACTIONS AND OMISSIONS OF THE ADMINISTRATION*

1. PhD Candidate Information

Mina Etienova Yaneva was born in 1980. From 2000 to 2006 she studied Law at the Sofia University "St. Kliment Ohridski", where she obtained the Master's degree.

The PhD candidate was trained in the PhD program at the Institute of the State and the Law of the Bulgarian Academy of Sciences in the scientific specialty 'Administrative Law and Administrative Process'. The term of Mina Etienova Yaneva's studies is from 01.01.2023 to 31.12.2025. The PhD student has fulfilled her individual plan and has submitted her dissertation, which was discussed in the section of Public Legal Studies, and a positive evaluation was given, and it was proposed to schedule a public defense. The PhD candidate was

dismissed with the right to defend according to the Order No. RD-09-01 of 19.01.2026 of the Director of the Institute of the State and the Law.

2. General Characteristics of the Presented Dissertation Work

The full length of the dissertation work is 250 standard pages, including a table of contents and a list of bibliography. The sources in the bibliographical reference list are 45 of Bulgarian and 4 of foreign authors.

The dissertation has a structure that contains an introduction and an exposition without a conclusion. The two chapters of the exposition unbalance the dissertation since the first one is 160 pages in volume containing 6 parts, and the second – only 80 pages without any parts. The third chapter is 5 pages in volume.

Regarding the relevance of the dissertation, it should be emphasized that a reference to the electronic catalogue of the National Library 'St. Cyril and Methodius' indicates that no similar titles of scientific works have been found. However, the topic was researched, and many authors expressed their views on it, which is indicated by the PhD candidate. For example, in one of the articles presented in the current procedure the author cites a book with the same title, whose author is N. Nikolov.

The introduction contains two pages (pp.3-4). In it, the author only formulates two objectives of the study, which are: to reveal the content of the terms "groundless actions" and "groundless omissions". No scientific methods used in the dissertation or the object, or the subject of the study are mentioned.

The first chapter of the exposition is entitled 'Notion of Groundless Action of the Administration and Groundless Omission of the Administration'. In it, the author describes the legislative decisions taken by the Bulgarian legislator in the past and nowadays and by the legislators in other countries (the USA, Germany, France) as well as the case law in the researched field. The analysis of

administrative acts and judgments attributes to revealing the conceptual features of the actions and omissions of the administration. Different theoretical points of view are discussed in order to underline the controversial doctrinal understandings of the nature of the administrative actions and omissions.

The second chapter of the dissertation has the same title as the dissertation itself. In it, case law of Bulgarian courts is described and discussed.

The third part which is not included in the content but is included as the third part in the explosion, should contain the conclusions that have been drawn after the research was conducted. Here the author presents her proposals de lege ferenda.

3. Evaluation of the Scientific and Applied Contributions of the Dissertation Work

I accept the following scientific and applied contributions:

1. Conduct of an analysis of views expressed in the theory and practice in relation to juridical nature of the groundless actions and omissions of the administration and an analysis of the main concepts of the defense against such actions or omissions.

2. Tracing the historical development of the legislation in the field researched.

3. *De lege ferenda* proposals.

4. Practical usefulness in accordance with the litigation.

4. Evaluation of the Scientific Publications on the Dissertation Topic

The following scientific publications have been submitted on the topic of the dissertation:

1. Yaneva, Mina. Do Groundless Actions under Article 250 of the Administrative Procedure Code Have a Factual or Legal Nature? Do Groundless Actions Constitute an Expression of Will? Administrative Justice, No. 1/2025, pp. 13–1.
2. Do Groundless Actions and Omissions of the Administration Constitute Administrative Acts Regarding Art. 21, paragraphs 1 and 4 of Code of Administrative Procedure? 3/2025, pp. 18-24.
3. Yaneva, Mina. Is the time limit set forth in Article 256(2) of the Administrative Procedure Code a preclusive time limit? Administrative Justice, No. 4/2025, pp. 12–17.

The articles are published in reviews that are well known among the scientific community. This enables the results obtained from the research to receive the necessary publicity.

5. Evaluation of the Synopsis

The total volume of the synopsis is 25 pages in Bulgarian.

6. Conclusion

The dissertation work “PROTECTION AGAINST GROUDLESS ACTIONS AND OMISSIONS OF THE ADMINISTRATION” authored by Mina Etienova Yaneva contains scientific and applied results. I received no reports of plagiarism.

Because of the this, I express my positive evaluation for the conducted research on the basis of the above reviewed dissertation work, synopsis and other publications, as well as because of the achieved results and contributions.

I recommend that the esteemed members of the Scientific Jury award the educational and scientific degree of “doctor” in scientific program

‘Administrative Law and Administrative Process’, in the field of higher education 3. Social, Economic and Legal Sciences, in the professional field 3.6 Law professional direction 3.6 Law, to Mina Etienova Yaneva based on a thesis on " PROTECTION AGAINST GROUDLESS ACTIONS AND OMISSIONS OF THE ADMINISTRATION ".

May 2026
Sofia

Signed: