Становище

от професор д-р Дарина Пеева Зиновиева,

член на Научното жури, назначено със Заповед № РД-09-72/22.10.2013 г. на Директора на Института за държавата и правото при БАН, за присъждане на образователната и научна степен „доктор” по професионално направление 3.6 Право,

НА ТЕОДОРА ЛЮБОМИРОВА ГЕОРГИЕВА

С тема на дисертационния труд е „Административнонаказателни производства по българското законодателство”.

1. ДАННИ ЗА ПРОЦЕДУРАТА

Съгласно изискванията на Закона за развитие на академичния състав в Република България (ЗРАСРБ) и правилника за неговото прилагане (ПЗРАСРБ) докторантката е представила нужните документи, изпълнен е индивидуалния план; налице са копия на публикации; справка за приносите; преценка на научния ръководител.

2. ДАННИ ЗА ДОКТОРАНТКАТА

Теодора Любомирова Георгиева завършва право в Юридически факултет на СУ „Св. Кл. Охридски” с много добър успех (5.46) от семестриалните изпити и успех отличен (6.00) от държавни изпити. Била консултант в правна кантора и дружество. От 2005 г. и досега работи в Софийска районна прокуратура - младши прокурор и прокурор.

Теодора Георгиева е задочен докторант към Института за държавата и правото при БАН.

3. ОПИСАНИЕ НА ДИСЕРТАЦИОННИЯ ТРУД И ДРУГИТЕ ПРЕДСТАВЕНИ ПУБЛИКАЦИИ

Дисертационният труд е с обем от 225 страници, вкл. използваната литература и има много добра систематика.

Глава Първа представлява исторически преглед на развитието на административнонаказателното право в България.

Глава Втора дава теоретичната основа на понятието за административно нарушение.

Глава Трета дава теоретична основа на административнонаказателния процес .

Глава Четвърта е акцентът на темата- представят се особеностите и спецификите на производствата в административното наказване, които са със специален правен режим.

Глава Пета сравнява административнонаказателните правни системи в лразлични държави.

Авторката е използвала впечатляващ обем от литературни източници, около една трета от които – чуждестранна правна литература.

Авторката в детайли проследява възникването на понятието „административно нарушение и административно наказание" още от шестдесетте години на миналия век, като анализира причините и обстоятелствата за появата, развитието и установяването му като термин.
Отбелязва се влиянието на Русия, Франция, Унгария, Германия в исторически аспект.

В хода на изследването авторката изяснява така нар. „декриминализация" на понятието административно нарушение и обяснява причините за този факт в миналото.

Интересен е анализът й на „декриминализацията" като термин, ползван от авторката и в съвременното административно право на

редица европейски държави. Този анализ представлява и принос в административнонаказателната теория.

Авторката прави подробен и задълбочен анализ и на разликата между престъпление и административно нарушение, като обхваща анализи от теорията на административното право в други държави, както и от практиката.

Още в историческия си анализ тя установява причините за утвърждаването на така нар. двупартидното деление - престъпления и нарушения.

Интересен и с приносен характер е анализът на авторката за така нар. декриминализиране на престъпни състави, и обосновката за нарушаване на етиката и връзката със състава на административно нарушение, напр. /стр.42 и сл./

Основният акцент на труда е в разглеждането на така нар. особени производства, които се отличават със специфики от общите нарушения и съответно специфики в административнонаказателните производства.

Силен е анализът на административните нарушения, накалагането на наказания по Закона за задълженията и договорите.

Силен и с принос е анализът на производствата, предвидени в Закона за защита на конкуренцията, в Закона за етажната собственост, Закона за публичност на имуществото на висши държавни служители, Закона з а енергетиката и др.

Авторката прави анализ на всяка особеност в производството по наказване, регламентирано в специалните закони- особеност на административнонаказващия орган, особеност на нарушенията, особеност на видовете наказания, особеност на процесуалните нормативни правила.

Освен теоретичните изводи и заключения, та подплатява с изключително богата съдебна практика.

Авторката включва в „особените производства” и спецификите на производства от Наказателния кодекс, като тези по реда на 78а НК и чл. 218б от НК.

Тя се спира в детайли и на производството по реда на Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито от престъпна

дейност и от нарушения имущество, във връзка с специалната норма на чл.83а ЗАНН.

4. НАУЧНИ ПРИНОСИ

Изясняването на така нар. „декриминализация" в съдържанието на понятието административно нарушение е интересен подход на авторката и е безспорен приносен момент в теорията ни.

Принципно приносен характер има анализът на всяка особеност в производството по наказване, регламентирано в специалните закони- особеностите на административнонаказващия орган, особеностите на съставите на нарушенията, особеностите на видовете наказания, особеностите на процесуалните нормативни правила.

Всички те са обособени като специални правни режими.

Конкретен приносен характер има предложението „споразумението" от наказателния процес да бъде въведен и в административното наказване.

Всички изводи и предложения de lege ferenda се обвързват с прилагането им в бъдещ административно-наказателен кодекс, което е самостоятелен научен и практически принос.

5. КРИТИЧНИ БЕЛЕЖКИ

Бележките са предимно от техническо естество- глава трета вместо глава четвърта, възможности за по-добро редакторско оформяне.

По същество, може да се препоръча доразвиване на труда в сравнителноправен аспект и в наказателноправната материя, свързан с проекта за нов Наказателен кодекс.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Считам, че представения дисертационен труд отговаря на изискванията на Закона за развитието на академичния състав в Република България и Правилника за прилагането му.

Изразявам становище научното жури **да гласува положително** да бъде присъдена образователната и научна степен „доктор" по професионално направление 3.6 Право на Теодора Любомирова Георгиева.

20. 01.2014г. ……

Гр. София проф. д-р Дарина Зиновиева